

# 산림사업의 관리업무대행 민간위탁 동의안 심사 결과 보고

의안 번호	4364
----------	------

2025. 10. 17.  
산업건설위원회

## 1. 심사 경과

가. 제출일 · 제출자: 2025. 9. 30.(화) 광양시장

나. 회부일: 2025. 9. 30.(화)

다. 상정일: 2025. 10. 16.(목)

- 제342회 광양시의회 임시회 산업건설위원회 상정, “부 결”

## 2. 제안 요지

가. 제안 취지

- 산림사업(조림, 숲가꾸기, 산림병해충)의 효율적·체계적 운영을 위해 전문성을 갖춘 민간에 위탁을 위하여 관련 조례에 의거 시의회 동의를 얻어 수탁자를 선정하고자 함

나. 주요 내용

- 산림사업(조림, 숲가꾸기, 산림병해충) 운영 전반에 대해 민간에 위탁
  - 행정 업무(계약 등), 현장 관리 감독 및 민원 대응
  - 사업계획 수립 및 사업을 위한 사전 행정절차 진행(산주 동의 등)

### 3. 검토 결과

- 본 동의안은 제341회 임시회에서 원안가결된 「광양시 산림사업의 관리업무대행 수수료에 관한 조례」와 연관된 동의안으로 사업의 필요성과 행정 효율성을 보장하고 법적 근거가 있어 민간위탁 추진의 타당성이 인정되나 민간위탁의 특성상 공공성·투명성 저하 우려가 있으므로 선정 과정의 공정성 확보, 철저한 성과 관리 및 정기적 지도·점검 체계 구축이 필요하다고 판단됩니다.

### 4. 질의 답변 요지: 회의록 참조

### 5. 심사 결과: **부 결**(출석위원 7명)

- **부결사유:** 민간위탁 계약이 특정 법인에 독점적으로 이루어질 경우, 공정한 시장 환경이 손상되고 민간업체에 위탁함으로써 초기에는 행정 부담이 경감되는 장점이 있는 반면 특정업체는 비용 효율성 및 시민만족도 증진을 위해 최선을 다하지 않을수 있습니다. 또한, 짧은 기간의 행정 편의성에 집중할 경우 장기적인 전략적 계획 수립과 실행이 저해될 수 있는 등 종합적인 재검토가 필요함에 따라 **부결**

### 6. 기타 사항

- 해당 없음.

붙임: 산림사업의 관리업무대행 민간위탁 동의안

# 산림사업의 관리업무대행 민간위탁 동의안

## 1. 위탁사업 개요

- 사업명: 광양시 산림사업의 관리업무대행 민간위탁
- 위치: 관내 산림 일원
- 규모: 3개 사업(조림, 숲가꾸기, 산림병해충)
- 수탁자: 「광양시 사무의 민간위탁 기본 조례」에 따라 적격자로 선정된 자
- 위탁기간: 2026. 1. ~ 2028. 12. (3년간)
  - ※ 시장은 기간 만료 후 불가피한 사유가 있는 경우 수탁 기관과 협의하여 1회에 한하여 6개월 연장할 수 있음.
- 2026년 위탁사업비: 3,403백만원(국비 1,837, 도비 443, 시비 1,123)
  - 조림 556, 숲가꾸기 1,424, 산림병해충 1,423
  - ※ 위탁사업비는 매년 사업 규모 및 국도비 예산 교부금액에 따라 변경될 수 있음.

## 2. 위탁내용

- 위탁범위 (「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 시행규칙」 제25조의5 제3항)
  - 산림사업 시행을 위한 산림소유자의 동의·협의 및 시행계획 수립에 관한 사항
  - 산림사업 발주 등 산림사업 시행계획 집행에 관한 사항
  - 현장조사·감독 등 사업관리 및 사후관리에 관한 사항
  - 위 내용에 준하는 사항으로서 시장이 필요로 하는 사항

설명자료

## 1. 사업계획

- 위 탁 명: 광양시 산림사업의 관리업무대행
- 위탁기간: 2026. 1. ~ 2028. 12. (3년간)
- 위    차: 관내 산림 일원
- 위탁대상: 3개 사업(조림, 숲가꾸기, 산림병해충)
  - \* 사업 계획에 따라 대상 사업과 위탁기간은 변동될 수 있음.
- 사 업 량: 3,025ha(조림 80, 숲가꾸기 675, 산림병해충 2,270)
- 위 탁 비: 3,403백만원(국비 1,837<sup>54%</sup>, 도비 443<sup>13%</sup>, 시비 1,123<sup>33%</sup>)
  - 조림 556, 숲가꾸기 1,424, 산림병해충 1,423
  - \* 위탁비는 2026년도 국도비사업 가내시를 참고하여 작성된 것으로 확정내 시에 따라 변동될 수 있음.
- 주요내용
  - 조림사업: 경제수 조림, 큰나무 조림, 산림재해방지조림 등
  - 숲가꾸기: 정책숲가꾸기, 공익림기능증진, 조림지 유지관리, 공공산림가꾸기
  - 산림병해충: 소나무재선충병 방제, 일반병해충 방제, 친환경 밤나무 항공방제

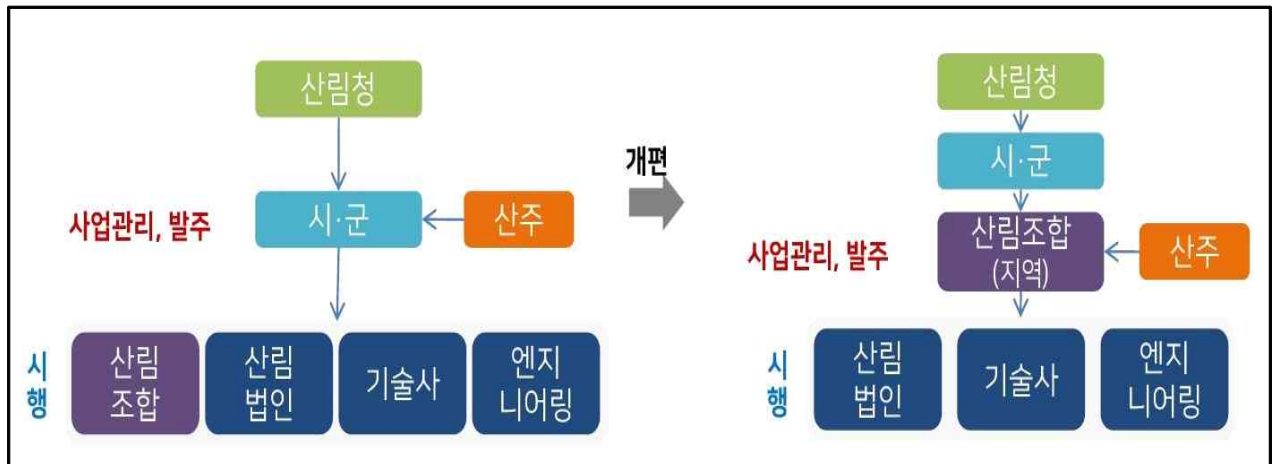
### ○ 연간 사업비 규모

(단위: 백만원)

구 분	합계	2025년	2024년	2023년	비 고
합 계	10,468	3,454	3,911	3,103	
조 림	1,405	336	441	628	
숲 가 꾸 기	4,288	1,424	1,844	1,020	
병 해 충	4,775	1,694	1,626	1,455	

## 2. 운영배경 및 개요

- 운영배경: 지방자치단체 사업담당 인력 부족, 산림사업 시기성, 산주 동의 어려움 등 전반적인 사유림 경영 활성화 장애요인 지속 발생
- 운영목적: 대행자의 공공적 기능 강화를 통한 사유림 경영 활성화
- 위탁사업 운영 추진 체계



구 분		주요 업무
지 자 체	광 양 시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대행자가 제출한 사업계획 승인</li> <li>• 위탁계약 체결 및 사업비(위탁비) 배정</li> <li>• 대행사 지도 감독 및 위탁사업 총괄 준공 등</li> </ul>
대 행 자	산림자원법 시행령 제23조의3 제2항에 따른 기관 단체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업 전 사전 행정절차 준비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산주 동의, 경영계획 수립 등 사전 협의</li> </ul> </li> <li>• 사업계획 시행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 단위사업 발주* 및 계약, 사업 공사 감독 및 준공 처리</li> </ul> </li> <li>* 단위사업 발주는 설계, 시공, 감리를 말하며 공개경쟁입찰 원칙이며, 위탁대행자는 직접 사업 시행 배제</li> <li>• 사업 준공                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업비 청구, 사업장 사후관리 및 수수료 최종 정산</li> <li>- 대행자는 실질적인 행정 권한을 행사하게 되므로 공공성과 책임성이 강하게 요구되어 벌칙 적용 시 공무원 의제</li> </ul> </li> </ul>
산림사업 법인	관내법인	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공사 및 작업 총괄                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 설계·시공 및 감리를 대행자와 계약 후 직접 시행</li> </ul> </li> </ul>

### 3. 대행자 선정위원회

#### ○ 선정위원회 구성

- 선정위원회 위원장 1인을 포함한 7~11인 이내로 구성
- 위원은 공무원, 전문가, 시의회 추천자 등과 담당 공무원 중 간사 1인으로 구성
- 재적 위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결
- 구성, 심의, 그 밖의 필요한 사항은 선정기관에서 별도의 세부 기준 마련

#### ○ 선정위원회 심의·결정 사항

- 산림사업의 기획 및 운영에 관한 사항
- 산림사업 기본계획의 수립 및 결산에 관한 사항
- 사업 결과 평가에 관한 사항
- 그 밖의 산림사업 운영에 필요한 사항

### 4. 앞으로 추진 일정

- 수탁기관 모집공고 및 선정위원회 구성 : 2025. 12.
- 선정위원회 평가 및 대행자 선정 : 2026. 1.
- 수탁기관 선정 및 협약 : 2026. 2.
- 산림사업 관리업무대행 민간위탁 시행 : 2026. 2.

## 5. 민간위탁의 적정성 자체검토 결과

### ○ 법적·제도적 근거 적정성

- 「지방자치법」, 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」, 「광양시 사무의 민간위탁 기본 조례」, 「지방계약법」 등에 근거하여 관리업무대행 민간 위탁이 가능함

### ○ 사업 품질과 효율성 향상

- 지자체 내부 인력으로 현장과 소통하기에는 버거움이 있어 전문법인에 위탁 시 장비·기술·현장 경험을 바탕으로 사업 추진 속도 및 품질 향상 기대
- 지자체는 행정업무 부담을 줄이는 대신 현장 관리감독을 강화하여 사업 품질이 높아져 민원인(산주)들의 만족도 향상

### ○ 공공성·투명성 확보

- 위탁 계약과정에서 「지방계약법」 등에 따르므로 공정한 선정 절차로 투명성 확보
- 사업계획 수립 및 결과 검증, 준공을 지자체 책임하에 이루어 지므로 신뢰성 제고
- 관내 산림을 지속가능 하도록 관리하여 공익적 목적을 달성 하는 데 기여

### ○ 산림사업의 관리 및 운영의 투명성

- 사업에 대한 정기 및 수시 지도점검, 주기적(월, 분기, 연) 진행 상황 모니터링을 통해 위탁 사무의 관리 및 투명성을 확보할 수 있음